

**Advances and Challenges in Work, Education and Health with the Alianza País Movement (2007-2017)**

**Avances y desafíos en trabajo, educación y salud con el movimiento Alianza País (2007-2017)**

Huertas Quishpe, William Rafael  
Universidad de las Fuerzas Armadas “ESPE”  
wrhuertas@espe.edu.ec

**Resumen**

Este paper fue realizado bajo la finalidad de demostrar el estudio cognitivo de aspectos relevantes en Gobiernos del Presidente Rafael Correa y Lenin Moreno, siendo ambos pertenecientes al movimiento Alianza País. En el presente trabajo se analizan los puntos clave dentro del gobierno que recae en desafíos para ser superados en la sociedad ecuatoriana, enfocándose en el trabajo, salud y educación, siendo estos los factores sociales más afectados por dicha transición, por lo que cada gobierno ha desarrollado con el tiempo sus propias estrategias, ideologías, mecanismos y preceptos a designar para lograr combatir un descenso nacional dentro de los factores antes mencionados. En este sentido, y en base a datos esencialmente del país se pretende identificar los aumentos y/o reducciones en la acepción de gasto público y plazas de trabajo en las que ha incurrido el Estado para mantener al Ecuador en un mejor equilibrio social, cultural y económico.

**Palabras clave**

Gobierno, trabajo, salud, ideología, estrategias.

**Abstract**

This paper was made with the purpose of demonstrating the cognitive study of the transition of the Government of President Rafael Correa to President Lenin Moreno, both belonging to the main “Alianza País” party. In the present work, the key points within the government are analyzed, which are challenges for the Ecuadorian society in work, health and education, being these the social factors most affected by this transition, so that each government has developed over time its own strategies, ideologies, mechanisms and precepts to designate to combat a national decline within these factors. In this sense, it is intended to identify the increases and reductions in the meaning of public expenditure and work places in which the State has incurred in order to maintain the country in a better social, cultural and economic balance.

**Keywords**

Government, work, health, ideology, strategies.

## Introducción

### 1 Formulación del problema

¿Cuáles son los efectos sociales e ideológicos en la salud, educación y trabajo durante la transición de los gobiernos de Alianza País desde la presidencia de Rafael Correa hasta la actual de Lenin Moreno?

### 2 Hipótesis

- Los principales efectos sociales es la mal atención y falta de recursos para la salud pública, el abandono del gobierno para mejorar la educación universitaria, becas al extranjero y un descenso representativo en el empleo del país.
- El cambio ideológico del presidente Moreno trae consigo efectos en la reducción del presupuesto para la salud y educación, así como recorte del personal público, generando desempleo en el país debido a la extrema deuda externa que se ha contraído durante el gobierno de Rafael Correa.

### 3 Variables

- Trabajo
- Educación
- Salud

### 4 Operacionalización de variables

VARIABLE	DEFINICIÓN CONCEPTUAL	DEFINICIÓN OPERACIONAL	DIMENSIÓN	INDICADOR
TRABAJO	Actividad ya sea de origen manual o intelectual que realiza a cambio de una compensación económica por las labores concretadas.	Disponibilidad y estabilidad de empleo para la población dentro de un estado.	Existencia de empleo y desempleo	Porcentajes de empleo, desempleo y subempleo en el país.
EDUCACIÓN	Formación destinada a desarrollar la capacidad intelectual, moral y afectiva de las personas de acuerdo con la cultura y las normas de convivencia de la sociedad a la que pertenecen.	Calidad de enseñanza para los estudiantes dentro del país, así como la facilidad de acceso a la educación para el resto de la población.	Gasto público en educación. Planes de educación.	Porcentaje de inversión en educación. Evaluación del sistema de educación.
SALUD	Serie de condiciones físicas en que se encuentra un ser vivo en una circunstancia o un momento determinado.	Nivel de condiciones físicas en el pueblo dentro de un estado.	Gasto público en salud.	Porcentaje de inversión en salud.

*Ilustración 1. Variables de investigación - Ecuador (2006-2017).*

### 5 Objetivo General

Identificar los efectos sociales y cambios en las posiciones ideológicas que han impactado en el Ecuador, durante los gobiernos de los presidentes que pertenecen al movimiento Alianza País (2007 - 2017).

### 5.1 Objetivos específicos

- Analizar los indicadores que lograron un impacto en las oportunidades laborales del pueblo ecuatoriano dentro del periodo 2007 – 2017.
- Analizar diferentes propuestas que ha incentivado el partido político Alianza País - AP y la factibilidad que ha logrado en el proceso educativo.
- Conocer los motivos que han generado una disminución de recursos y aumento de gasto en la salud pública.
- Identificar las bases ideológicas en las cuales se fomentaron los Gobiernos de Alianza País durante la transición de la presidencia de Rafael Correa a Lenin Moreno.

## **Materiales y Métodos**

### 1 Ideología política de Alianza País

Desde los inicios del Gobierno del presidente Rafael Correa la ideología política de Alianza País se fomentó en las doctrinas liberales y centenarias de Eloy Alfaro, pero el gobierno planteó el propósito de utilizar sus preceptos para liquidar la partidocracia ecuatoriana y dar luz a las acciones primordiales en las estructuras institucionales.

Alianza País desde el año 2016 se encuentra al mando de Lenin Moreno, quien utiliza y menciona un estilo más abierto al diálogo y a las negociaciones, en comparación de su predecesor Rafael Correa. Lenin se destaca por abrir camino a una nueva posición económica, modificando leyes económicas y tributarias que permitan un mejor rendimiento para los fondos del gobierno y una cultura monetaria más viable en el país.

En los últimos años se han experimentado varios cambios en los factores económicos, sociales y políticos dentro del mismo periodo de los gobiernos de Alianza País, orientado hacia la exploración del crecimiento y desarrollo nacional, guiados especialmente a la población menos estable económicamente.

Estas imposiciones para el cambio dan paso a nuevos paradigmas y procesos sociales, buscando sustentar soluciones al problema de la pobreza, falta de empleo, lento crecimiento económico en el país y la desatención a la salud y educación pública, aunque este indicio de desarrollo se vio afectado por los partidos tradicionales, quienes gracias a la corrupción y saqueo de los recursos del Estado estancaron el inicio de un nuevo mundo equitativo.

### 2 Estrategia y organización

La ideología de Alianza País, según (Arévalo, 2014), se centra en 5 pilares dogmáticos:

- *Revolución Constitucional*
- *Lucha contra la corrupción*
- *Revolución económica*
- *Revolución de educación y salud*
- *Integración de América Latina*

El enlace de estos pilares forma un paradigma económico-político, que dentro de la teoría económica se centra entre el capitalismo y la participación del Estado, que al relacionarlo con el pensamiento social llega a ocupar una responsabilidad de lucha entre los factores económicos, políticos y sociales para lograr una metamorfosis de Capital y el Estado, todo esto con el fin de alcanzar el bienestar y equilibrio del pueblo en todos sus aspectos.

Ante la crisis que inundó a América Latina en los factores económicos, políticos y sociales durante los años de gobierno, se plantea un giro institucional para la búsqueda de nuevos preceptos y modalidades que completen los caracteres principales del gobierno y su gestión económica, por medio de posturas ideológicas que hoy son denominadas “neopopulismo”, concepto utilizado para diferenciar los gobiernos con tendencia neo-estatista y protecciónista, y que están tras el hallazgo de cambios en estos factores.

De acuerdo al dogma en el gobierno de Alianza País, Klever Herrera en su texto “Las organizaciones de base de Alianza País: El papel de los comités de la revolución ciudadana en la movilización política” afirma:

*“Si se utilizan de base los lineamientos dogmáticos de la socialdemocracia en consecuencia del neopopulismo, el modelo económico y social podría Constituir un camino para un mayor crecimiento y nuevo país, siempre y cuando se baje el IPC<sup>1</sup> del Ecuador.”* (Herrera, 2017)

En la estrategia que Rafael Correa estableció, se lideró una inestabilidad política en el país gracias a los partidos tradicionales: ID<sup>2</sup>, CFP<sup>3</sup>, PSC<sup>4</sup> y MPD<sup>5</sup>; estos partidos realizaron el cambio en los medios de comunicación, dando su inicio con la eliminación de la intermediación laboral liberando responsabilidades a empresarios privados en correspondencia con los derechos sociales de los trabajadores, alzando el salario mínimo, modernización de escuelas, mejoramiento físico y personal de los hospitales públicos, vías para vehículos en mejor estado, entre otros.

Rafael Correa durante todo su gobierno se centró en la obra social y acciones de construcción en el mejoramiento estructural del país como una de sus estrategias presidenciales, haciendo visible el gasto del gobierno en los medios públicos para el mejoramiento de la calidad de vida. Estos factores influyeron en su perfil político para conseguir el apoyo de los pobladores y continuar con su gobierno por casi diez años.

Otro factor utilizado por el presidente Rafael Correa durante el gobierno de Alianza País es el poder del discurso, invocando al convencimiento y esperanza para un país mejor en cada una de sus cadenas sabatinas llamadas también *“Enlace ciudadano”*, buscando tener al país lo más informado posible sobre los buenos acontecimientos que sucedían en el Ecuador, así como también utilizó una estrategia con una gran infraestructura publicitaria del gobierno por medios

<sup>1</sup> IPC, Índice de Percepción de Corrupción

<sup>2</sup> ID, Izquierda democrática

<sup>3</sup> CFP, Concentración de Fuerzas Populares

<sup>4</sup> PSC, Partido Social Cristiano

<sup>5</sup> MPD, Movimiento Popular Democrático

de comunicación, con el fin de que el pueblo ecuatoriano tenga presente los avances de su gobierno.

Como consecuencia, los medios de comunicación se volvieron fundamentales para mantener la democracia, pero al mismo tiempo desarrollando una relación de subordinación al poder del Presidente dando al público únicamente los temas autorizados en carácter preferencial, por lo cual los periodistas se vieron limitados ante lo que deseaban comunicar los políticos y lo que en verdad necesitaba saber la ciudadanía. Pese a las ventajas de información para el pueblo ecuatoriano, los costos de los “*Enlaces Ciudadanos*” tomaron grandes cifras, sumando un total de 523 enlaces y llegando a superar los 134 mil dólares por cadena sabatina.

Aun así, el objetivo de las estrategias y forma de organización desde un inicio siempre fue alcanzar el “Ecuador que Soñamos”, basándose en una idea que terminó convirtiéndose en un punto clave para tener una sociedad activa y equitativa: “*El buen vivir en armonía con la naturaleza bajo un respeto absoluto a los Derechos Humanos.*”

El bien común debía ser alcanzado por la lucha de un pueblo unido, activo, participativo e inclusivo, para lograr un cambio. Esto solo se alcanzaría con el control de perfeccionamiento en la convivencia de los grupos sociales entre gremios, grupos indígenas, géneros, sindicatos, niños y jóvenes.

### 3 Política Económica

Durante los gobiernos de Alianza País se procuró construir una política económica combinada al sector social y ambiental, alineando las ganancias del Estado a la educación, salud, vivienda y tecnología, provocando al mismo tiempo como consecuencia del bienestar económico y social del pueblo una reactivación en la producción interna del país.

Existieron varios puntos negativos al inicio del gobierno de Alianza País, la economía ecuatoriana se encontraba en una baja del precio del petróleo y la valorización del dólar en los mercados internacionales anunciaba un escenario negativo.

En los casi 10 años de Alianza País, los ingresos generados por impuestos representaron un 65%, mientras que la renta del petróleo llegó a un 23%, representando que la inversión realizada por Rafael Correa nace de las actividades económicas generadas por la ciudadanía ecuatoriana. Tomando en cuenta este punto, la política económica se orientó al mejoramiento de los tributos fiscales en los sectores dos sectores fundamentales: empresarial y familiar.

### 4 Gasto Social

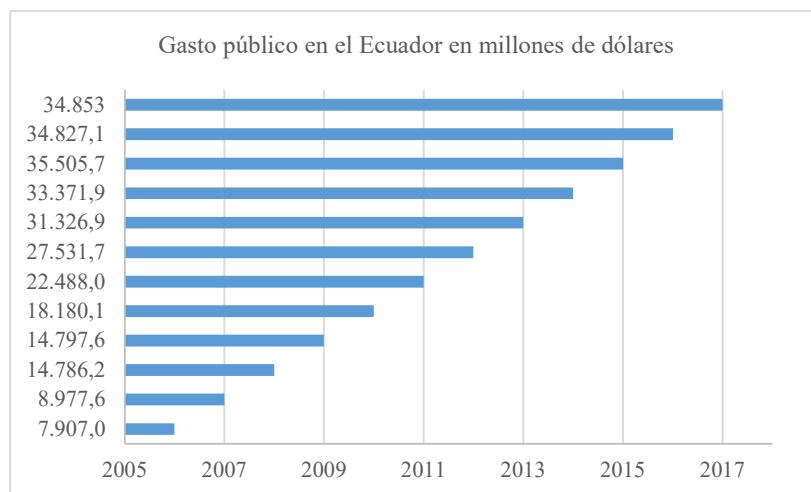
Durante el gobierno de Alianza País, se han utilizado 228.317 millones de dólares en el sector público, siendo un tercio del gasto en inversión pública y sobrante en sueldos, pagos de intereses y otros. En los últimos años se ha impulsado la educación superior por medio de becas y construcción de universidades, lo cual ayudó a disminuir en 15 puntos el nivel de pobreza en el Ecuador.

Ahora, haciendo un enlace con las estrategias de la ideología política de Alianza País, existe una gran controversia en el gasto de fondos, pese a las ventajas de información para el pueblo ecuatoriano, los costos de los “*Enlaces Ciudadanos*” tomaron grandes cifras, llegando a tener

un total de 1544 horas de cadenas utilizando recursos públicos, sumando un total de 523 enlaces con presupuesto de aproximadamente 1.6 millones de dólares.

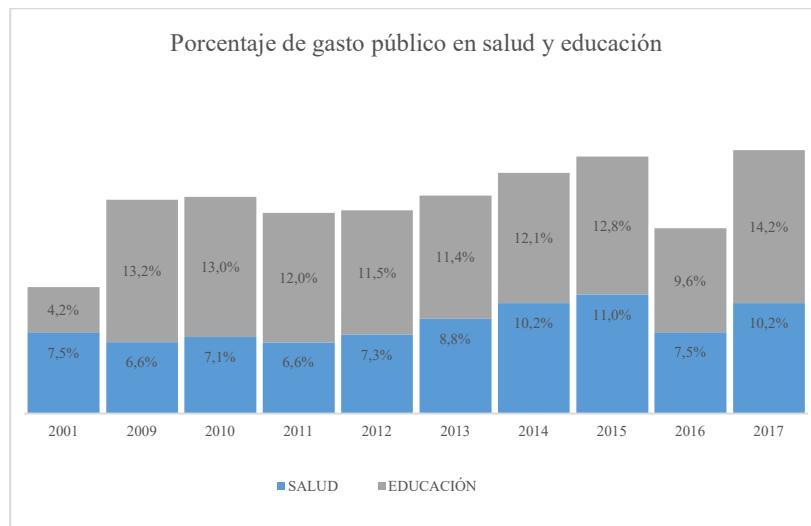
Este tema forjó grandes dudas en la ciudadanía sobre la verdadera aplicación de los fondos del Estado, ya que en el año 2011 el Presidente Rafael Correa fijó un presupuesto de 343 mil dólares, promediando que cada cadena sabatina tuviera un costo de 7 mil dólares, pero tras 5 años de gobierno, en el año 2016, ese presupuesto ascendió a 1.6 millones de dólares, llegando a superar los 134 mil dólares por cadena sabatina.

Durante los años de gobierno, según la siguiente ilustración se establece una comparación de montos de gasto público en el Ecuador:



*Ilustración 2. Gasto público en el Ecuador (2006-2017). Recuperado de: (Datos Macro, 2017)*

El gasto público a nivel nacional ha ido creciendo gradualmente, en proporción a los ingresos percibidos por el estado en todo el año tanto en el periodo de presidencia de Rafael Correa como el de Lenin Moreno, de los cuales para salud y educación se invirtieron los siguientes porcentajes:



*Ilustración 3. Porcentaje de gasto público en salud y educación en Ecuador. Adaptado de: (Datos Macro, 2017)*

Los porcentajes en relación al PIB<sup>6</sup> invertidos desde el mandato de Rafael Correa hasta el de Lenin Moreno tanto en salud como en educación no abarcan ni el 30% del gasto público. Actualmente el gasto público es utilizado para el pago de sueldo, construcciones públicas, mantenimiento de activos del Estado, pago de deuda externa e interna, entre otros, abarcando el 70% restante.

Cerca del 30% analizado en el gasto público tanto en salud como en educación da como resultado una falta de preferencia en estas dos áreas, demostrando que las prioridades del gasto del país deberían estar presentes en la salud de sus habitantes y en el desarrollo educativo de sus estudiantes.

El concepto de PIB lo explica De Gregorio en su texto Macroeconomía:

*“...es la medida por la cual se representa el valor de la producción final de bienes y servicios en un periodo determinado. Esta medida ayudará al gobierno a saber en relación de qué porcentaje se aplica los gastos públicos en cada año.”* (De Gregorio, 2007)

De esta forma, los porcentajes calculados en base al Producto Interno Bruto del País ayudan a tener una comparación más firme en el gasto que vaya a incurrir el estado cada año.

Haciendo una comparación con el resto de Latinoamérica, la siguiente ilustración se demuestra la diferencia existente entre algunos países pese a encontrarse en el mismo continente:

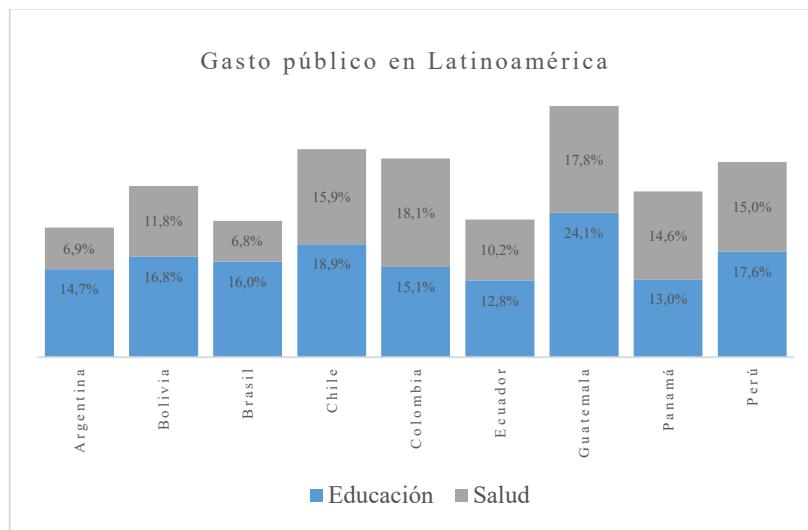


Ilustración 4. Gasto público en Latinoamérica. Recuperado de (Datos Macro, 2017)

En resultado, Ecuador estaría en octavo lugar en Latinoamérica referente a su gasto público utilizado en la Educación de su país, y en séptimo lugar en cuando al gasto público de salud se refiere. Esto quiere decir que tanto en nivel interno como externo (a nivel de Latinoamérica) el

Gobierno de Alianza país debería cambiar un cierto porcentaje de su gasto público para priorizar la salud y educación como lo hacen los demás países.

## 5 Bienestar social

Según Almarza el bienestar social es:

*“...es la política que atiende las necesidades básicas de la población, conciliando la prevención y participación en una estrategia de desarrollo socio-económico en el que se integra la planificación del Estado y los sistemas de educación, salud, empleo, vivienda, entre otros.”* (Almarza Meñica, 1989)

El bienestar social garantiza la igualdad de oportunidades y promueve la solidaridad para lograr un desarrollo integral de ciudadanos y la comunidad, pero deben estar en concordancia con las estrategias políticas en materia de industria, agrícola, ecológica y de energía.

Durante la Presidencia de Rafael Correa se incorporó en el año 2008 los principios del buen vivir o “*sumak kawsay*” en la Constitución ecuatoriana, en el cual se integra que las personas gocen efectivamente de sus derechos y ejerzan responsabilidades con respeto y convivencia con la naturaleza. Este principio sigue en pie en el gobierno de Lenín Moreno, sin sufrir ninguna alteración o reforma de acuerdo a su contenido, ideología y fines.

El Buen Vivir cuenta con tres enfoques principales:

- Indigenista
- Ecologista
- Socialista

Estos tres enfoques buscan cumplir los principios de reciprocidad, equidad, igualdad, solidaridad, libertad, democracia, participación, sustentabilidad ambiental e integridad. Con ello se logra la armonía interna, armonía con la comunidad y la armonía con la naturaleza, siempre que se busque el bien común.

El *Sumak Kawsay* se implementó especialmente en las instituciones de educación, para fomentar desde un inicio el Buen Vivir en los niños, niñas y adolescentes, ya que son el futuro para la sociedad y el pilar fundamental para el desarrollo del país.

## Mercado Laboral

El mercado laboral es la intermediación de la demanda y oferta de trabajo, siendo la oferta un conjunto de trabajadores con la determinación de trabajar, y la demanda de trabajo es el conjunto de organizaciones o personas que contratan a los trabajadores.

Gracias a la introducción del *Salario Digno*, el sueldo de los trabajadores ha recibido un impulso con bases sustentables para poder subsistir de acuerdo al cálculo anual de la canasta básica, esto también ayudó a que los empleadores paguen el total del salario establecido obligatoriamente a todos sus trabajadores, tomándolo como la base principal.

Desde el año 2007 el INEC<sup>7</sup> calcula la situación de la población ecuatoriana con respecto al empleo, desempleo y subempleo, recogiendo datos por medio de encuestas para la medición y seguimiento del empleo, desempleo y caracterización del mercado de trabajo, con el fin de conocer la actividad económica y las fuentes de ingresos de la población.

Para lograr la recolección apropiada de datos, el INEC utiliza tres variables principales para determinar la condición de trabajo en el país:

- Ingreso laboral
- Horas trabajadas
- Deseo y disponibilidad de trabajar horas adicionales

Al 2017, dentro de la población que se encuentra en edad para trabajar, el 66% tiene un empleo estable, mientras que el aproximado 44% se encuentra en subempleo, empleo no clasificado, no remunerado o hasta en desempleo.

## 6 Evolución del Empleo Bruto

El empleo bruto es la ocupación, profesión u oficio estable con su debida remuneración.

Según las estadísticas presentadas por INEC, en la siguiente ilustración se muestra la Evolución del empleo Bruto en el Ecuador:

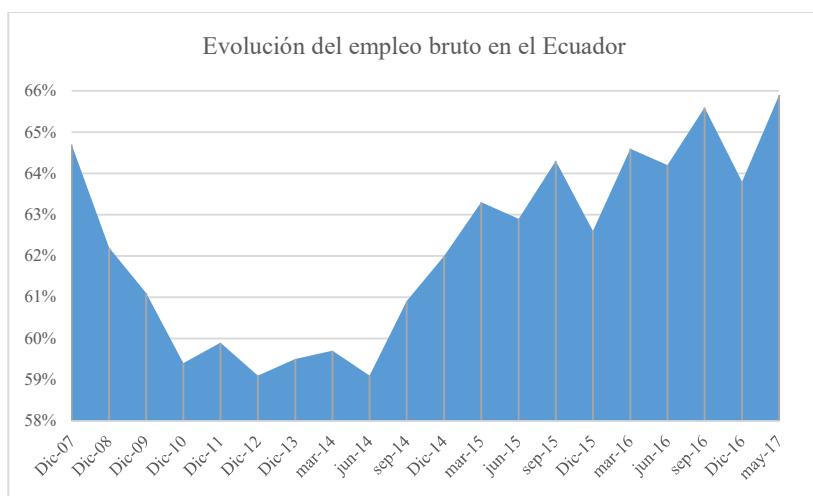


Ilustración 5. Evolución de la Tasa de Empleo Bruto Ecuador (2007-2017). Recuperado de: (INEC, 2018)

En el año 2007 el gobierno de Alianza País cuenta con una tasa de empleo bruto ubicada en el 64,7%, siendo la tasa más baja en 59,1% en el año 2012 y 2014. Terminando el tercer y último periodo de presidencia de Rafael Correa, en el año 2016, la tasa se ubicó en el 63,8%.

En relación a sus inicios, desde el momento de recibir el gobierno hasta entregarlo a la nueva presidencia de Alianza País, existió una diferencia del 0,9% de empleo bruto, ubicándose en un número estable por encima del 60% pese a las variaciones existentes en los porcentajes dentro de casi 10 años de gobierno.

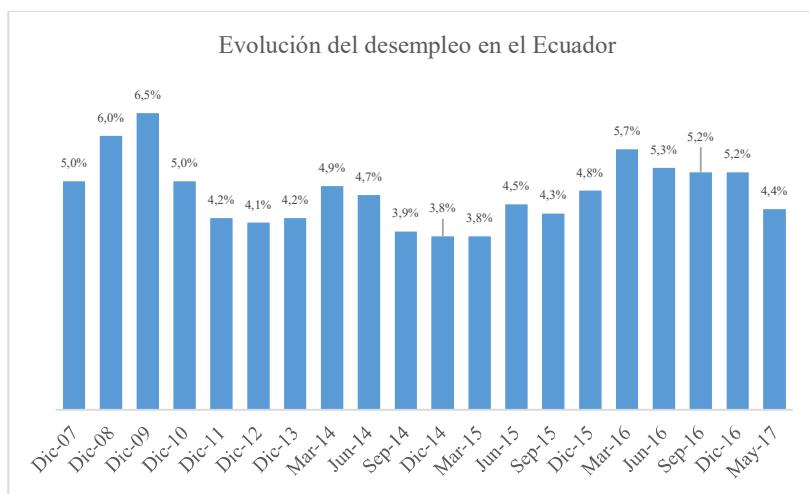
Referente al gobierno liderado por Lenin Moreno, el Empleo Bruto aumentó en un 2,1%, llegado a un 65,9% en el año 2017, pese a que a inicios de su gobierno lo recibió con una variación menor, demostrando que ha existido un avance en el empleo Bruto o bien remunerado accesible en el país para sus ciudadanos.

#### Evolución del Desempleo

El desempleo es la falta de trabajo. Una persona desempleada es aquella que estando en edad de trabajar, busca empleo sin conseguirlo.

De acuerdo a los datos estadísticos del INEC, el desempleo a nivel nacional presentado a continuación es desde el año 2007 hasta el año 2017:

En el año 2007 en el gobierno de Alianza País se inicia con un nivel de desempleo del 5%, y el porcentaje más alto llega a ser 6,5%, registrado en el año 2009, correspondiente al primer periodo de presidencia de Rafael Correa.



*Ilustración 6. Evolución de la Tasa de Desempleo en Ecuador (2007-2017). Recuperado de: (INEC, 2018)*

Desde el primer año de gobierno hasta el último año en el tercer período de presidencia en el año 2016, ha existido una variación de 0,7%, estableciéndose sobre el 5% de desempleo a nivel nacional.

Durante los inicios de gobierno de Lenin Moreno, el desempleo tuvo un 4,4%, bajando en un 0,8% desde el mes de diciembre del 2016 hasta marzo del 2017.

El empleo bruto y desempleo han tenido una notable mejora en la transición de gobierno de Rafael Correa a Lenin Moreno, pese a pertenecer al mismo partido de Alianza País. Esto se debe a las mejoras ideológicas, aperturas de comunicación y disminución de gasto público innecesario en el exceso de ministerios, los cuales desde el gobierno de Moreno fueron simplificados para un mejor desarrollo de su labor.

#### 7 Educación

El sistema nacional de educación del Ecuador se ha sometido por varios cambios a través del tiempo, entre ellos su política legislativa como su naturaleza estructural. A partir de 1996 se implementan varias metodologías educativas con la intención de perfeccionar la calidad y ampliar su cobertura en el país. En este sentido, se implementan etapas que se mantienen

vigentes como el de la EGB<sup>8</sup> Y BGU<sup>9</sup> que son de carácter obligatorio, una tercera etapa es la educación superior, en donde ha pasado por algunas reformas e iniciativas en diferentes aspectos.

En el año 2007 empiezan a darse acontecimientos importantes en la situación de la política pública educativa en el país, pues el ex presidente Rafael Correa se acoge al PDE<sup>10</sup>, (Plan Decenal de Educación, 2007) aprobado por consulta popular. Este plan abarca técnicas administrativas y financieras, políticas, acciones pedagógicas que guíen la evolución del sistema educativo, alcanzando de tal manera el acceso de los estudiantes y la flexibilidad en el nuevo sistema educativo. Sus políticas se basan en la universalización de la educación inicial que comprende (0-5 años), universalización de la educación general básica, incremento de la población estudiantil del Bachillerato, erradicación del analfabetismo, aumento en el sector educativo, entre otras. (Ministerio de Educación, 2019)

La propuesta del PDE se fortaleció con la aprobación de la Constitución de la República de 2008, la cual establece que:

*Art. 26.- La educación es un derecho de las personas a lo largo de su vida y un deber ineludible e inexcusable del Estado. Constituye un área prioritaria de la política pública y de la inversión estatal, garantía de la igualdad e inclusión social y condición indispensable para el buen vivir. Las personas, las familias y la sociedad tienen el derecho y la responsabilidad de participar en el proceso educativo* (Constitución del Ecuador, 2008)

Es evidente la iniciativa para un nuevo proceso educativo ya que contrasta con la Constitución de 1998 en donde establecía la obligatoriedad solo hasta el nivel básico y la gratuidad hasta el nivel de bachillerato. El desarrollo educativo promueve suprimir las barreras de acceso a instituciones educativas públicas con la creación y entrega de materiales para una fácil accesibilidad en todos los lugares, avalando la gratuidad y el derecho de una digna educación. (Maria Daniela Araujo, 2015)

En el informe a la nación emitido por Rafael Correa presenta los diferentes escenarios en el país, desde el momento en que toma posesión hasta la transición de poder. En el año 2006, se presenta un ausentismo por parte de estudiantes que le era indiferente para el Estado, el abandono escolar era regular y sin importancia, la mayoría de estos casos se presentaba por la falta de recursos económicos y el número de bachilleres en el país era mínimo. Para el año 2017, existe un cambio radical con la ideología de que la educación es un derecho de todas las personas y un deber por parte del Estado. El país acogió las aspiraciones de transformación y construir un nuevo proceso educativo, determinando que la educación pública debe ser universal en todos sus niveles.

<sup>8</sup> EGB, Educación General Básica

<sup>9</sup> BGU, Bachillerato General Unificado

<sup>10</sup> PDE, Plan Decenal de Educación

Vol.4-Nº 04, 2020, pp. 88-103

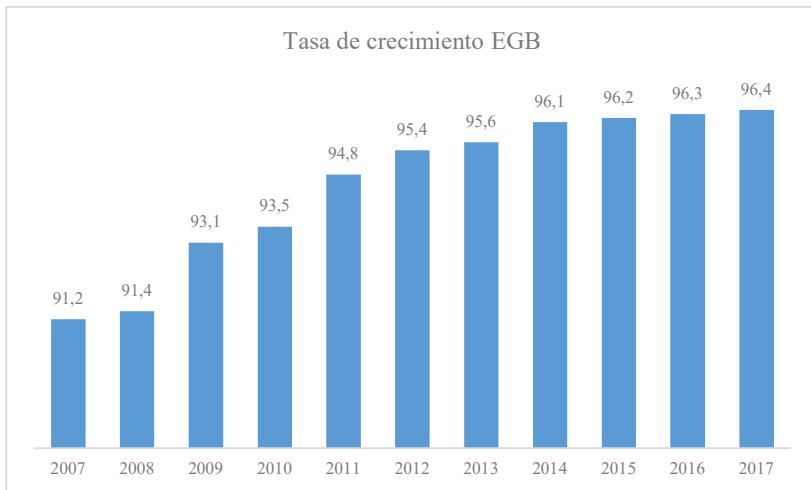


Ilustración 7. Tasa de crecimiento EGB, Recuperado de: (INEC, 2018)

Como consecuencia de una fácil accesibilidad escolar y dejando a un lado la matrícula en el sistema público se puede observar el aumento de porcentajes desde el año 2006 hasta el 2016 de la asistencia a la educación general básica.

## 8 Presupuesto

La educación para el tercer nivel estaba regida bajo la ley de universidades y escuelas politécnicas que daba flexibilidad para la creación de establecimientos y provocando que las universidades fueran un negocio para obtener un título. En 2012 existían 71 universidades a nivel nacional las cuales la mayoría de ellas eran autofinanciadas, ya que la gratuidad avalaba gasta el bachillerato y con esto la accesibilidad era mínima y las instituciones superiores particulares eran mayoritarias e incluso las llamadas públicas cobraban una contribución económica. Las reformas y acciones que se han implantado han logrado democratizar el acceso y mejorar su calidad. La creación de la SENESCYT<sup>11</sup> ayuda con una oferta académica capaz de contribuir al cambio de este proceso, creando así exámenes de ingreso y admisión a cualquier tipo de carrera y universidad que desee.

Este ámbito fue el prioritario para el gobierno de Alianza País, pues asignaban un gran presupuesto independiente para cada institución educativa dando una gran importancia para cubrir gastos que obtienen las instituciones como también en la compra de materiales didácticos, el mantenimiento en equipos y la adquisición de los mismos. El presupuesto también se ve reflejado en el aumento de becas otorgadas para la formación de profesionales en las mejores universidades del mundo y en diferentes áreas de conocimiento con el objetivo de promover el crecimiento nacional.

Entre el periodo 2007 y 2017 se entregaron 19580 becas, marcando un hito histórico en el sistema educativo del país, de estas personas a las que se les otorga las diferentes becas, un 98% han regresado al país y se encuentran desarrollando sus actividades en diferentes entidades públicas y privadas, transmitiendo la aplicación de sus conocimientos adquiridos.

<sup>11</sup> SENESCYT, Secretaría Nacional de Educación Superior, Ciencia, Tecnología e Innovación

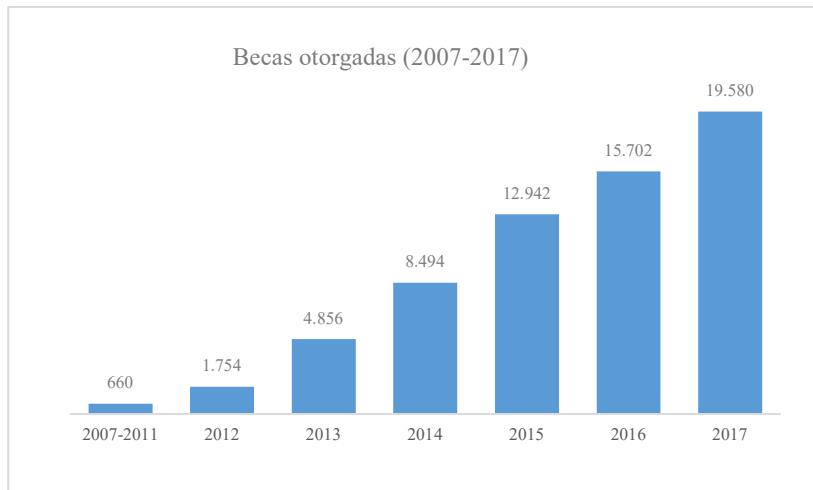


Ilustración 8. Becas otorgadas desde el año 2007 hasta el año 2017. Recuperado de: (INEC, 2018)

En noviembre de 2018 se prepara el nuevo presupuesto general abarcando distintos campos entre ellos la educación según diálogos y medidas que se han tomado ante la crisis por la que se está pasando el Ministro de Finanzas ha comunicado que puede existir una reducción de presupuesto para el año 2019 pero con el objetivo de crear una cuenta equilibrada que garantiza los derechos y permite solventar gastos. Además, afirma que:

*“El país vive un momento “complejo” debido a una situación fiscal “insostenible” que se derivada del modelo económico aplicado durante el Gobierno de Rafael Correa (2007-2017), que llevó al Estado a gastar más allá de sus posibilidades, “sin responsabilidad y sin pensar en las próximas generaciones”.* (Expreso, 2018)

Por otro lado, el presidente Lenin Moreno aspira incrementar la accesibilidad a la educación superior por lo menos del 27% al 31% en formaciones técnicas y tecnológicas.

## 9 Salud

La salud abarca varios espacios de manera general, no sola limitándose a un buen estado físico y mental de una persona como lo especifica el artículo 32 de la Constitución de la República, lo cual determina:

*“Art. 32.- La salud es un derecho que garantiza el Estado, cuya realización se vincula al ejercicio de otros derechos, entre ellos el derecho al agua, la alimentación, la educación, la cultura física, el trabajo, la seguridad social, los ambientes sanos y otros que sustentan el buen vivir.”* (Constitución del Ecuador, 2008)

La salud pública ha dado una transformación radical, pues anteriormente el Ministerio de Salud Pública, era una institución fragmentada y centralizada, llegando a un insuficiente financiamiento y generando un alto gasto directo en los hogares, mismos que al solicitar este servicio, recibían una atención no adecuada debido a la falta de personal y una infraestructura que no contaba con las condiciones requeridas. El mayor porcentaje del gasto era emitido por prestaciones de servicios privados.

La planificación con la que manejaban los diferentes centros de salud u hospitales no se acogían a lineamientos o políticas, en la mayoría de lugares no se llegaba a contar con el

personal adecuado para tratar diferentes enfermedades y los especialistas que laboraban en una entidad no cumplían a cabalidad sus funciones u horarios ya que dedicaban más tiempo a lo privado. La zona rural no era tomada en cuenta, ni mucho menos contaban con una infraestructura que pudiera atender cualquier emergencia.

Con este antecedente, se destacan derechos de todas las personas, sin exclusión alguna, de esta manera surge el Plan Nacional de Desarrollo en donde enfatizan varios ejes estratégicos para el logro de objetivos, normas y metas prioritarias en salud.

El gobierno de Alianza País integra y pone a disposición distintas unidades operativas en el Ministerio de Salud, catalogando entre tres niveles de atención brindando conocimientos acerca de la prevención de enfermedades y la importancia que trae consigo.

Entre el primer nivel tenemos diferentes tipos como los puestos de salud (PS) y centros de salud (tipo ABC). Un hospital básico, general, especializado y de especialidades pertenece al segundo y tercer nivel. Esta clasificación permitió abrir una inclusión y generar equidad en los diferentes sectores, llegando hasta los lugares más vulnerables. (Ministerio de Salud, 2015)

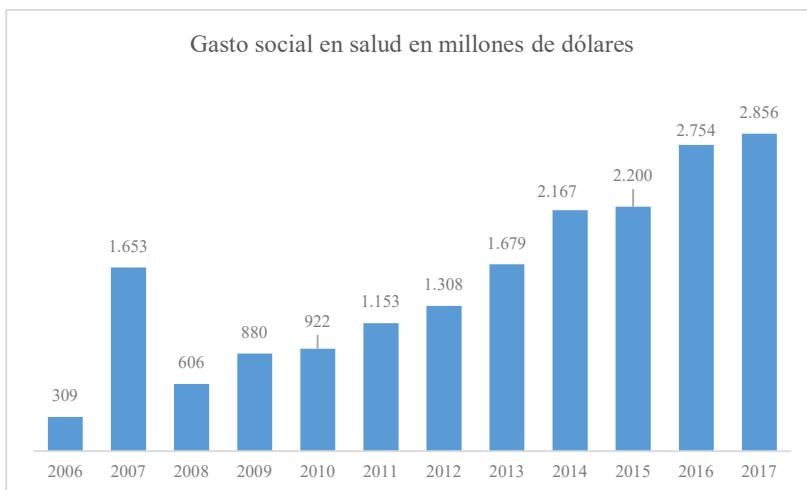


Ilustración 9. Gasto social en salud en millones de dólares. Recuperado de: (INEC, 2018)

En el primer periodo presidencial Rafael Correa junto al actual presidente Lenin Moreno crean la misión solidaria Manuela Espejo que empezó en el año 2009, en primera instancia fue un estudio científico y médico, que permitía conocer las causas de las discapacidades que se registraban en el país, con el objetivo de proveer información para dictar políticas que beneficien a este sector. Con la información recopilada surgen una visión para esta fundación, pues por primera vez se reúnen diferentes especialistas de salud y brigadas que acompañaban a las diferentes provincias del país e incluso en los lugares más apartados, prestando atención médica de calidad a toda una población marginada en gobiernos anteriores, casos críticos que se atendieron con urgencia y atendiendo con materiales que más se necesitaba (colchones, sillas de ruedas, pañales, bastones, entre otros). Con el paso del tiempo las ayudas técnicas han sido de gran ayuda para las personas pues actualmente esta fundación ofrece un bono económico a personas discapacitadas conforme a la ley y su condición física.

El plan toda una vida sigue manejando esta fundación encabezada por la esposa del actual presidente Rocío González, quien ha tomado el liderazgo y quien busca garantizar la atención

integral y derechos de personas con discapacidad dando paso a una inclusión y equidad. Mientras a las familias que acogen personas discapacitadas muestra un total apoyo y fortalece la calidad de vida, otorgando servicios de salud constantes y herramientas necesarias para la satisfacción.

De acuerdo a estos antecedentes, se ha podido demostrar el avance de Alianza País simultáneamente con el pueblo, se ha demostrado que existe un aumento de recursos en diferentes sectores, tales como: trabajo, educación y salud siendo estos los más atendidos. Por lo tanto, el país pasa por una crisis económica temporal generando un descenso en el empleo, menos becas para estudiantes y observando una ausencia en instrumentos para el sector de la salud. La ideología política ha sido notoria en el pueblo ecuatoriano observando diferentes estrategias y decisiones políticas.

## **Resultados**

La transición de gobiernos bajo la tutela de líderes que pertenecieron en su momento del movimiento Alianza País ha traído consigo impactantes cambios sociales en los factores de trabajo, educación y salud en el pueblo ecuatoriano, los cuales se destacan principalmente en la ideología diferenciada que ha tomado cada presidente (Rafael Correa y Lenin Moreno) para enfrentar las adversidades presentes. El gasto social al que se ha incurrido durante cada periodo presidencial, es un reflejo directo de la situación económica del país, basándose principalmente en la deuda externa, deuda interna y en la aceptación de la población frente a las cantidades contenidas en cada una.

El desarrollo educativo ha logrado fomentar en niños, jóvenes y adultos ecuatorianos un pensamiento autónomo y reflexivo por medio de valores y de nuevas metodologías con el objetivo de perfeccionar el desarrollo económico y bienestar de los habitantes brindando una educación de calidad y dando paso a una inclusión democrática. Por lo tanto, el aumento en becas para los jóvenes, ha demostrado ser una herramienta importante dentro de su formación académica, considerando que el gobierno ha tomado la decisión y estrategia de invertir en un destacado grupo de jóvenes con el resultado de que, al finalizar su formación, estos participen con conocimientos y experiencias en el desarrollo de todo un país.

La salud ha dado un cambio radical en el pueblo ecuatoriano, garantizando la prestación universal y gratuita de los servicios de atención médica, llegando a resguardar a los más vulnerables e incentivando la inclusión como eje transcendental, puesto que anteriormente ningún gobierno se interesaba en brindar un servicio en las zonas rurales es por esto que los impulsos al acceso de los servicios y el mejoramiento dentro de las instituciones, genera en los ciudadanos una confianza y seguridad hacia el sector público ya que se atestigua que se brinde un servicio de calidad y calidez con los habitantes.

## **Lista de referencias**

- Almarza Meñica, J. M. (1989). *Bienestar social y desarrollo de los derechos sociales*. Valladolid: San Esteban.
- Arévalo, G. A. (2014). Ecuador: economía y política de la revolución ciudadana, evaluación preliminar. *Apuntes del CENES*, 109-134.
- Constitución del Ecuador. (2008). *Constitución del Ecuador*. Obtenido de Constitucion del Ecuador: [https://www.oas.org/juridico/mla/sp/edu/sp\\_ecu-int-text-const.pdf](https://www.oas.org/juridico/mla/sp/edu/sp_ecu-int-text-const.pdf)
- Datos Macro. (2017). Obtenido de <https://datosmacro.expansion.com/>
- De Gregorio, J. (2007). *Macroeconomía Teoría y Políticas*. Santiago de Chile: Pearson Educación.
- Expreso. (29 de Noviembre de 2018). Gobierno defiende presupuestos ante situación fiscal “insostenible”. *Expreso*.
- Herrera, K. V. (2017). Las organizaciones de base de Alianza País: el papel de los comités de la revolución ciudadana en la movilización política. *Flacso*, 96-109.
- INEC. (2018). *Instituto Nacional de Estadísticas y Censos*. Obtenido de [http://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/EMPLEO/2018/Marzo-2018/Informe\\_Economia\\_laboral-mar18.pdf](http://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/EMPLEO/2018/Marzo-2018/Informe_Economia_laboral-mar18.pdf)
- Maria Daniela Araujo, D. B. (2015). Cambios en la política educativa en Ecuador desde el año 2000.
- Ministerio de Educación. (22 de Enero de 2019). *Ministerio de Educación*. Obtenido de Ministerio de Educación: [https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/ECU/INT\\_CEDAW\\_ARL\\_ECU\\_18971\\_S.pdf](https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/ECU/INT_CEDAW_ARL_ECU_18971_S.pdf)
- Ministerio de Salud. (30 de Enero de 2015). *Tipología para homologar establecimientos de salud*. Obtenido de Ministerio de Salud: <http://instituciones.msp.gob.ec/cz6/images/lotaip/Enero2015/Acuerdo%20Ministerial%205212.pdf>
- Plan Decenal de Educación*. (2007). Obtenido de Ministerio de Educacion .
- Punín , M. I., & Rúas, J. (2015). La estrategia comunicacional y mediática de Rafael Correa. *REDMARKA*, 75-101.